

## 4. 交通課題

### 4 - 1 現況特性からみた課題

#### 《 現 況 特 性 》

##### 【都市基盤整備の遅れと道路交通混雑】

- ・市民の自動車利用率（約35%）は他中核市と同程度，乗用車登録台数は減少傾向
- ・幹線沿道の店舗進出，共同住宅等の開発に伴い自動車交通量が増加。道路混雑が懸念
- ・都市計画道路整備状況（約36%）は，県内主要都市に比べ低水準

##### 【公共交通は市民の足】

- ・鉄道駅へのアクセスは徒歩・自転車が主体，JR駅へは路線バス利用が主体
- ・柏駅と柏の葉キャンパス駅周辺が核となり，北部・南部では良好な住宅地整備などの都市的土地利用が進展，市街地が拡大傾向
- ・JR柏駅を中心とした放射状のバスネットワークが形成，利用者は減少傾向
- ・交通不便地域を解消するため，コミュニティバスや乗合ジャンボタクシーが運行

##### 【活力ある街であるが高齢化傾向】

- ・柏駅周辺は，郊外への大型店の立地にもかかわらず，商業拠点として活力を維持
- ・つくばエクスプレスの開通により，市の北部地域で開発が進展
- ・柏駅，柏の葉キャンパス駅でのレンタサイクルの実施
- ・高齢化率16.4%と，全国や千葉県に比べ低い，今後急速な高齢化の懸念

##### 【環境負荷の懸念】

- ・広域幹線道路等における道路混雑に伴う環境負荷
- ・自家用乗用車による二酸化炭素排出量の増加
- ・利根川や手賀沼等の豊かな自然環境を保有

#### 《 課 題 》

##### 効果的な道路整備と自動車交通の円滑化

日常の活動を支える道路網整備による自動車交通の円滑化と道路混雑の解消  
財政状況を勘案し，都市計画道路等，まちづくりの観点から優先性の高い道路の整備促進  
道路混雑の解消は新たな道路整備だけでなく，道路網・鉄道網・バス網などの既存ストックを有効活用

##### 公共交通の利便性向上と利用促進

交通結節点となる鉄道駅を中心に，バス交通等のネットワークの再編，ノンステップバスやバスロケーションシステムなどの導入  
コミュニティバス，乗合ジャンボタクシーの運行地域の拡大，オンデマンドシステム，カーシェアリング等の導入による交通不便地域の解消と自動車利用の適正化  
利用者ニーズに対応したきめ細かな交通サービスによる公共交通の利便性向上・利用促進による公共交通の位置づけの向上

##### 都心部における安全で円滑な交通環境への改善

各拠点や地域，各施設等をつなぐネットワークの形成と都心部への円滑な移動の確保，にぎやかさを高める回遊空間の提供  
歩行者・自転車の分離やバリアフリー化など，利用者が自動車を使わずに自らの足で移動する機会の拡大  
商業集積地にふさわしくユニバーサルデザインによる誰もがわかりやすく利用しやすい質の高い環境づくりと安全で快適な移動空間の確保

##### 環境負荷の軽減

千葉柏道路の整備を契機とした通過交通の排除  
環境負荷の小さい自転車・公共交通の利用促進  
地域の自然を生かした魅力ある歩行者・自転車ネットワークの確保

## 4 - 2 社会的動向からみた課題

### 《 社会動向 》

#### 【高齢者ドライバーの増加】

- ・現在の高齢化率は低いが、今後高齢化率が大きく増加
- ・高齢者の増加に伴う自動車事故の増加の懸念

#### 【温室効果ガスの削減】

- ・柏市地球温暖化対策計画において平成 27 年度で平成 12 年の温室効果ガスを 10%以上削減

#### 【市民の多様な移動ニーズ】

- ・自動車による移動を基本とするライフスタイルの広がりに伴う、鉄道やバスなどの公共交通利用の減少傾向
- ・子供や高齢者、障害者など、自動車を使えない人は公共交通は重要な利用手段であり、サービス低下に伴う生活の不安

#### 【都市構造の変化】

- ・つくばエクスプレスの開通による北部地域における新たな拠点形成の進行と交通需要の増大による市内の交通環境の変化
- ・合併に伴う生活圏と行政区域の拡大に伴う南北流動の活発化

#### 【厳しい財政】

- ・厳しい財政状況の中、効率的な行政運営、多様なニーズへの対応とともに、都市基盤、社会基盤整備の投資の重点的・効率的展開

### 《 課題 》

#### 少子・高齢化の進展への対応

いずれ到来する超高齢社会を見据え、誰もが安全・安心に動ける環境づくりと自動車だけに頼らない交通環境整備  
高齢者、身体障害者等を区別せず、障害のない者と共に利用できるユニバーサルデザインの移動環境の確保

#### 地球温暖化等の環境への対応

環境にやさしい交通環境づくりを進める上で、公共交通機関・自転車等の積極的活用

#### 多様なニーズへの対応

高齢化や環境などの面から、公共交通と自動車利用の適切な役割分担と利用者の様々なニーズに対応したきめ細かな交通サービスの確保

#### 都市構造の変化への対応

公共交通の充実するエリアを中心に、きめ細かな公共交通網の構築  
一体的まちづくりや都市軸形成と公共交通機関の連携強化による効率・効果的な都市交通施策の検討

#### 厳しい財政状況への対応

優先性の高い道路整備と既存ストックを活用した効率的・効果的な都市交通施策の検討

#### 4 - 3 市民ニーズ（アンケート調査）からの課題

アンケート調査結果から抽出された課題は、以下のように整理される。

### 《 市民 ニーズ 》

#### 【バスサービス性に不満】

最寄りバス停まで6分以上は34%，最寄りの鉄道駅まで16分以上は56%

公共交通空白地帯の割合は18%

バス利用は，乗継，定時性，情報等への不満

#### 【徒歩・自転車・公共交通への意識が高い】

鉄道駅までの利用交通手段は，主に徒歩，自転車

鉄道を利用しない場合の利用交通手段は，主に自動車（自分で運転）

平日の代表交通手段は鉄道，土日休日の代表交通手段は自動車（自分で運転）

普段の自転車の利用状況は，50%を超え，主に買物

地域の交通環境を整える上で充実させるべき交通手段は，路線バス

自転車の環境づくりでは，自転車専用レーン等の設置による安全性の確保，駐輪場整備への要望が多い。

今後10年を見通した交通環境の将来方向については，自転車や公共交通を重視した施策が重要

#### 【乗り継ぎ利便性向上の要望】

駅周辺の将来については，鉄道，バス，タクシー等の乗継がしやすい，道路，駐車場，自家用車を利用しやすいへの要望が高い

駅周辺への交通手段は，路線バス，コミュニティバスを要望

### 《 課 題 》

#### 市内移動の円滑化

道路ネットワーク，公共交通ネットワークの再構築による不便さの解消と，バス運行本数，乗継利便性のサービス向上

#### 安全な歩行者自転車空間の確保

歩道のバリアフリー化や自転車レーン等の整備による，駅等への安全で快適な歩行・自転車走行環境の確保

便利で利用しやすい公共交通ネットワークを形成し，自動車に過度に依存しない，誰もが安全で安心して移動できる環境の確保

#### 公共交通の充実

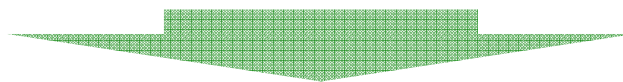
目的や居住地によって異なる交通ニーズを把握し，これらに的確に対応する交通政策の推進  
日常生活や経済活動等を支える公共交通の利便性向上

#### 交通結節点の強化

目的や居住地によって異なる交通ニーズを把握し，これらに的確に対応する交通政策の推進  
日常生活や経済活動等を支える公共交通の利便性向上

#### 4 - 4 交通課題のまとめ

現況特性	必要最小限の道路整備と自動車交通の円滑化 公共交通の利便性向上と利用促進 都心部における安全で円滑な交通環境への改善 環境負荷の軽減
社会動向	少子・高齢化への対応 地球温暖化等の環境への対応 多様なニーズへの対応 都市構造の変化への対応 厳しい財政状況
市民ニーズ	市内移動の円滑化 安全な歩行者自転車空間の確保 公共交通の充実（定時性、バス停環境・運行情報） 交通結節点の強化



#### 《 課題のまとめ 》

##### 課題 1：都市構造の変化に対応した交通体系の確保

合併により都市構造が変化中、都市拠点を連絡する連携軸を支える新たな交通基盤を確保する必要がある。

##### 課題 2：交通結節点へのアクセス・サービス水準の向上

駅が多く存在する特性を活かし、駅までのアクセス性や乗り継ぎ等の改善を図り各交通機関相互の連携を高めるとともに、通勤・通学時間帯だけでなく、昼間の時間帯も含め、幅広い市民ニーズに対応したサービスを提供することにより、公共交通のさらなる利用促進を図り、高齢化、環境対策などに対応していく必要がある。

##### 課題 3：公共交通の社会的役割の向上

自動車に頼らない交通環境を構築し、公共交通利用促進による環境に優しい社会づくりを目指すためにも、道路交通における公共交通等の優先的施策を実施するなど交通基盤としての役割を明確化する必要がある。

##### 課題 4：既存ストックを活用した効率的な都市交通体系の確立

道路整備の遅れによる混雑の慢性化に対応するため、既存の道路網・鉄道網・バス網など、既存のストックの活用やこれまで実施してきた施策の見直しなど、効率的、効果的な都市交通施策を検討する必要がある。

##### 課題 5：中心市街地の安全で円滑な交通環境の改善

高度な商業集積地にふさわしい移動空間の安全性・快適性の確保やバリアフリー化など、ユニバーサルデザインを推進し、わかりやすくかつ利用しやすい交通環境を創出する必要がある。