



令和6年度 健康福祉審議会
第1回地域健康福祉専門分科会

第5期柏市地域健康福祉計画の策定について

令和6年6月27日(木)

午後2時～

ラコルタ柏2階 多目的研修室



会議資料(事前送付)

- 資料1 第5期柏市地域健康福祉計画の策定について…本冊子
- 資料2 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(案)
- 資料3 第4期計画の振り返り
- 資料4 第4期柏市地域健康福祉計画取り組みの進捗状況～R5年度末実績～
- 資料5 第5期計画の基本施策(案)
- 資料6 地域共生社会の連携会議報告書

参考資料(事前送付)

- 柏市地域健康福祉アンケート調査報告書<市民>2024年3月
- 柏市地域健康福祉アンケート調査報告書<中高生>2024年3月
- 市民ワークショップ結果報告書

その他資料(当日配付)

- 席次表

委員及び出席者



委員

役職	氏名	よみ	所属など
	阿部 孝	アベ タカシ	柏市ふるさと協議会連合会会長
	新井 祐介	アライ ユウスケ	公募委員
	岡田 剛	オカダ ツヨシ	柏市医師会理事
	豊田 宗裕	トヨダ ムネヒロ	聖徳大学心理・福祉学部社会福祉学科教授
会長	中川 博	ナカガワ ヒロシ	社会福祉法人柏市社会福祉協議会会長
	二瓶 陽子	ニハイ ヨウコ	柏市生涯現役促進協議会
副会長	山名 恵子	ヤマナ ケイコ	柏市民生委員児童委員協議会会長

御欠席

御欠席

事務局

	役職	氏名
福祉部	部長	谷口 恵子
	次長兼生活支援課長	矢部 裕美子
	福祉政策課長	虻川 純子
	障害福祉課長	後藤 能成
	福祉政策課 主幹	高橋 志布
	副主幹	泉田 康彦
	主任	品地 深雪
	主事	中間 優

	役職	氏名
健康医療部	部長	高橋 裕之
	健康政策課長	大西 佑作
	高齢者支援課長	島澤 智宏
	地域包括支援課長	小出 嘉則
	地域保健課長	星 裕子
	健康増進課専門監	野口 綾子
こども部	子育て支援課長	渡会 美保
柏市 社会福祉協議会	次長	増田 貴史
	総務課長	富樫 智和



0.目次(本日の次第)



開会 あいさつ

第1部 前回の振り返り

1. 前回までの議論
2. 前回の分科会(R6.2.22)での主な意見
3. 今年度の分科会の進め方(スケジュール)

第2部 議題

1. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(資料2)
2. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(資料3, 資料4)
3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について
4. 「基本施策」(案)について(資料5)
5. 次回の予定(資料6)

閉会 その他



1. 前回までの議論
2. 前回の分科会(R6.2.22)での主な意見
3. 今年度の分科会の進め方(スケジュール)

1-1. 前回までの議論（計画の体系[案]）



R6.2.22 第2回分科会資料抜粋

第4期柏市地域健康福祉計画(現行) 期間:令和元年~6年度(6年間)

第5期に向けて大幅に見直す箇所
※下記の記載は、現計画の内容

第1章 計画の策定にあたって

- 1. 計画の策定の趣旨と背景
- 2. 計画の位置づけ
- 3. 計画期間
- 4. 計画の策定体制
- 5. 協働による計画の推進

計画を推進するための役割分担
(市民, 地域, 市)

第2章 柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題

- 1. 人口等の現状
- 2. アンケート調査から見える現状
- 3. 市民ワークショップから見える現状
- 4. 第3期計画の評価及び課題

地域健康福祉像実現のための5つの視点
・「我が事」の地域づくり
・「丸ごと」の地域づくり
・「面」で取り組む
・健康づくり
・市役所内の連携

第3章 計画の基本的な考え方

- 1. 地域健康福祉像
- 2. 計画策定及び推進のポイント
- 3. 地域共生社会実現に向けた体制作り
- 4. 基本方針
- 5. 計画の体系
- 6. 計画を進める上での仕組み

国と市のそれぞれが目指す地域共生社会
※上記5つの視点の具体的な策

第4章 施策の展開

- 柱1** だれもが身近な地域の問題に関心を持ち共に支えあう地域づくり
 施策 ①地域活動の促進 ②活動拠点の整備 ③人材育成
- 柱2** だれもが暮らしの問題を相談でき解決できる仕組みづくり
 施策 ①相談窓口 ②ネットワーク構築 ③情報発信
- 柱3** だれもが健康でいきいきと暮らせる地域づくり
 施策 ①健康づくり ②地域医療 ③社会参加
- 柱4** だれもが安全・安心に暮らせる環境づくり
 施策 ①防災・防犯 ②居住・移動支援 ③権利擁護

・自助・共助・互助・公助の視点
・重層的な圏域のイメージ

・柱ごとに「目指す姿」を具体的に記入
・推進するために、それぞれが担う役割を分担
 ▶自助
 ▶共助・互助
 ▶公助
 ・結果指標(市民アンケートより)を設定し進捗を図る

第5章 計画の推進

- 1. 計画の推進体制と評価



第5期柏市地域健康福祉計画(次期) 期間:令和7年~12年度(6年間)

第5期に向けて整理する方向性

第1章 計画策定の趣旨とこれからの地域福祉の在り方

- 1. 計画の策定の趣旨と背景
- 2. これからの暮らしや社会の変化を見据えた地域福祉の在り方
- 3. 計画の位置づけ
- 4. 計画期間
- 5. 計画策定の体制(地域福祉計画ができるまで)

第4期計画P38~45をブラッシュアップし、重視する視点や目指す福祉の考え方を記載

市民、庁内、審議会など、計画策定にあたって協働で作成したプロセスを記載

第2章 柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題

- 1. 人口の推移等
- 2. 支援ニーズの状況
- 3. 地域の担い手の現状
- 4. 市民等の意識・ニーズなど各種調査から見える現状
- 5. 第4期の振り返り

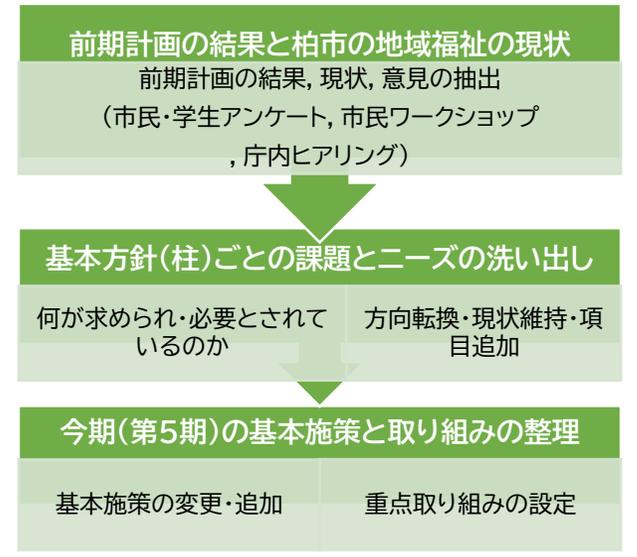
データごとに整理

第3章 計画の全体像

- 1. 基本理念と地域共生社会の全体像
- 2. 計画の体系

第4章 基本方針別の施策と取組の推進(重点施策の設定)

柱1	だれもが身近な地域の問題に関心を持ち共に支えあう地域づくり 施策 ①地域活動の促進 ②活動拠点の整備 ③人材育成 ▶ 学びの場 ▶ 団体同士の連携
柱2	だれもが暮らしの問題を相談でき解決できる仕組みづくり 施策 ①相談窓口 ②ネットワーク構築 ③情報発信 ▶ 切れ目のないサポート ▶ 対話の場
柱3	だれもが健康でいきいきと暮らせる地域づくり 施策 ①健康づくり ②地域医療 ③社会参加 ▶ 心身の健康 ▶ こどもの健やかな育ち
柱4	だれもが安全・安心に暮らせる環境づくり 施策 ①防災・防犯 ②居住・移動支援 ③権利擁護 ▶ 地域の安全 ▶ 虐待防止



第5章 計画の推進

- 1. 計画の推進体制と評価



第5期柏市地域健康福祉計画(次期) 期間:令和7年~12年度(6年間)

第1章 地域福祉とは

1. これからの暮らしや社会の変化を見据えた地域福祉の在り方
2. 計画期間
3. 計画策定の体制(地域福祉計画ができるまで)

第2章 柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題

人口動態と各基本方針に紐づく背景データを
1~2個ピックアップして掲載予定

第3章 計画の全体像

1. 基本理念と地域共生社会の全体像
2. 計画の体系(基本理念・基本方針・基本施策)

第4章 基本方針別の施策と取組の推進

柱1

だれもが身近な地域の問題に関心を持ち共に支えあう地域づくり

- 施策** ▶ ①地域活動の促進 ②活動拠点の整備 ③人材育成
▶**学びの場** ▶**団体同士の連携**

柱2

だれもが暮らしの問題を相談でき解決できる仕組みづくり

- 施策** ▶ ①相談窓口 ②ネットワーク構築 ③情報発信
▶**切れ目のないサポート** ▶**対話の場**

柱3

だれもが健康でいきいきと暮らせる地域づくり

- 施策** ▶ ①健康づくり ②地域医療 ③社会参加
▶**心身の健康** ▶**こどもの健やかな育ち**

柱4

だれもが安全・安心に暮らせる環境づくり

- 施策** ▶ ①防災・防犯 ②居住・移動支援 ③権利擁護
▶**地域の安全** ▶**虐待防止**

各柱ごとに「要約版」を記載

第5章 計画の推進

1. 計画の推進体制と評価

第1部 前回の振り返り



	第4期計画書(現在)	第5期計画書
本冊子	<ul style="list-style-type: none">▶120ページ構成▶社会福祉法第107条に基づく地域福祉計画▶行政及び関係機関の進捗管理に活用	<ul style="list-style-type: none">▶約10ページ構成▶町会・自治会, 各支援者(民生委員), 行政内部のオリエンテーション等で利用することを想定(活用方法も提案)
サブ冊子	<ul style="list-style-type: none">▶10ページ構成▶柱ごとに「自助」「共助」「公助」の取組を記載	<ul style="list-style-type: none">▶約120ページ構成▶社会福祉法第107条に基づく地域福祉計画▶行政及び関係機関の企画立案の基礎資料として利用▶行政内連絡先一覧等



1. 前回までの議論
2. 前回の分科会(R6.2.22)での主な意見
3. 今年度の分科会の進め方(スケジュール)

1-2.前回の分科会(R6. 2. 22)での主な意見



計画策定について

- ▶ワークショップでの意見の中身は精査して計画に活用
- ▶アンケート結果について市民に周知
- ▶「地域の担い手不足」についての改善策を計画で表現できたらいい
- ▶「担い手不足」は、既存の地域組織の在り方が若年層にどのように捉えられているのかといった視点も必要
- ▶担い手不足や組織存続の危機に、アウトソーシングへの考え方も整理
- ▶地域組織の改革が必要
- ▶地域、多世代の「つながり」が大切。時代が違うという言葉で片づけず、「どうつながっていくか」が重要



1. 前回までの議論
2. 前回の分科会(R6.2.22)での主な意見
3. 今年度の分科会の進め方(スケジュール)

1-3.今年度の分科会の進め方(スケジュール)

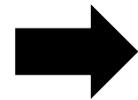


令和5年度	第1回	第2回
日時/会場	10月26日(木) 14:00~16:00 上下水道局大会議室	2月22日(木) 10:00~12:00 ラコルタ柏4階集会室
議題	<ul style="list-style-type: none"> ・第4期計画進捗確認 ・第5期策定方針 	<ul style="list-style-type: none"> ・各種アンケート結果報告 ・計画体系(案) ・令和6年度の進め方
その他	<ul style="list-style-type: none"> ・諮問 	<ul style="list-style-type: none"> ・重層的支援体制整備事業の進捗状況報告

令和6年度	第1回	第2回	第3回	第4回
日時/会場	6月27日(木) 14:00~16:00 ラコルタ柏多目的研修室	8月29日(木) 14:00~16:00 ラコルタ柏多目的研修室	10月30日(水) 14:00~16:00 ラコルタ柏4階集会室	1月29日(水) 14:00~16:00 ラコルタ柏4階集会室
議題(案)	<ul style="list-style-type: none"> ・「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」 ・「地域健康福祉像」と「基本方針」について ・基本施策の考え方について 	<ul style="list-style-type: none"> ・基本施策と取組 ・重点施策の考え方について 	<ul style="list-style-type: none"> ・計画書資料編(素案)提示 ・計画書本編(素案)提示 ※パブリックコメント前の確認 	<ul style="list-style-type: none"> ・パブリックコメント終了後の最終案の確認
その他	<ul style="list-style-type: none"> ・第4期計画進捗確認 			<ul style="list-style-type: none"> ・答申



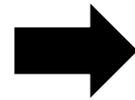
1. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(資料2)
2. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章4～5に該当)
※「第4期計画の進捗管理報告」を含む
3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について
4. 「基本施策」(案)について
5. 次回の予定



資料2 にて説明



1. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章1～3に該当)
2. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(資料3, 資料4)
※「第4期計画の進捗管理報告」を含む
3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について
4. 「基本施策」(案)について
5. 次回の予定



資料3 にて説明
資料4

ご議論いただきたい主な視点

1. 項目「第4期の総括と第5期計画で意識する課題」の中で, 重視した方がよい点や追加する点



1. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章1～3に該当)
2. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章4～5に該当)
※「第4期計画の進捗管理報告」を含む
3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について
4. 「基本施策」(案)について
5. 次回の予定

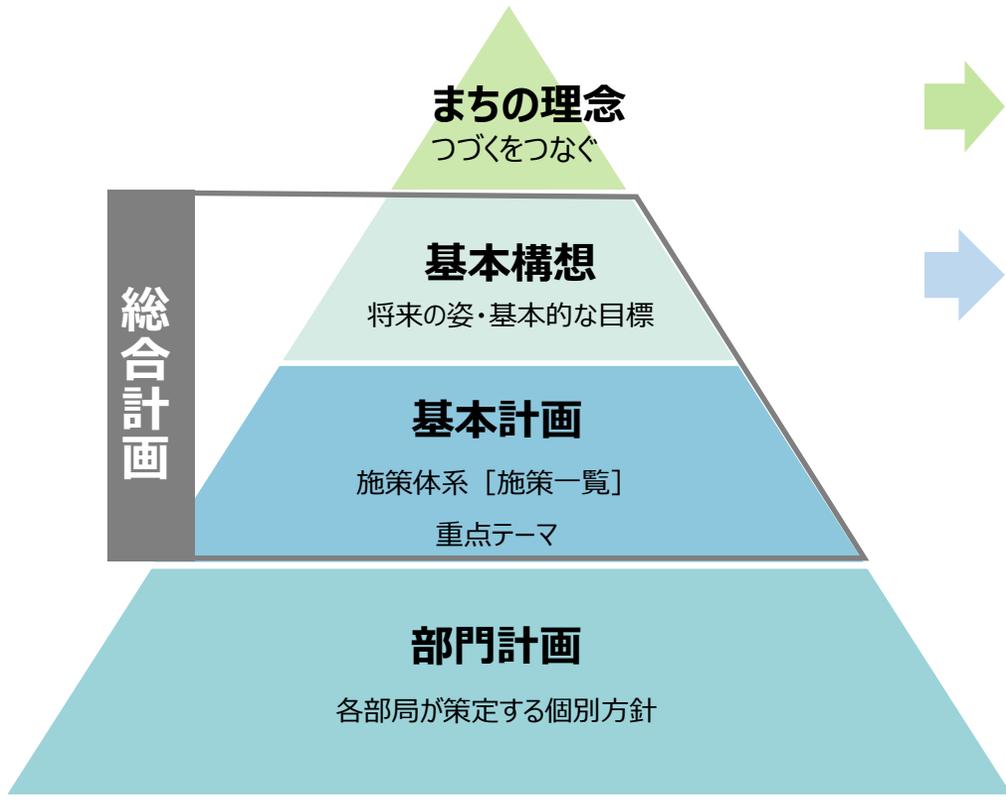
ご議論いただきたい主な視点

1. 国の考え方, 柏市の理念, 総合計画の考え方を踏まえたうえで, 方向性に問題はないか。検討・追加した方がよい点はないか。

2-3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について



～「まちの理念」と「第6次総合計画基本構想」を踏まえた計画推進～



次の世代につないでいきたい
「つづくを、つなぐ。」

R6.6.7総合計画審議会資料抜粋

基本構想		
将来の姿 柏に関わる一人ひとりが自分の理想をカタチにできるまち	だれもが暮らしやすいまちを目指し、市民をはじめ様々な主体との連携と共創を図る	
基本的な目標 基本的な目標① もっと、居心地のよいまちへ こども、若者、子育て世帯、高齢者など 多様な存在をつなぐことで、コミュニティの存在が強く感じられ、今も未来も、柏に住む、働く、学ぶ、憩う、遊びに来る、誰もがいきいきと、安心して過ごせるまちを目指します。	基本的な目標② もっと、個性のあるまちへ 都心へのアクセスのしやすさや、市内で生活が完結する利便性と、豊かな自然が感じられる手賀沼をはじめとする自然環境が融合した柏で、独自の資産をつなぎあわせ、多様な主体との連携により、文化や歴史、資産に磨きをかけるまちを目指します。	基本的な目標③ もっと、創造的なまちへ 国際化・情報化が進み、多様なニーズが生まれる今日において、教育、医療、商業などの機能、多様な人やものが柏に集まり、相互に融合・結節することで、課題解決につながる、新しい価値を生み出すチャレンジを応援し、日本をリードするまちを目指します。

キーワード

「つなぐ」「様々な主体との連携・共創」「誰もがいきいきと安心して暮らせるまち」

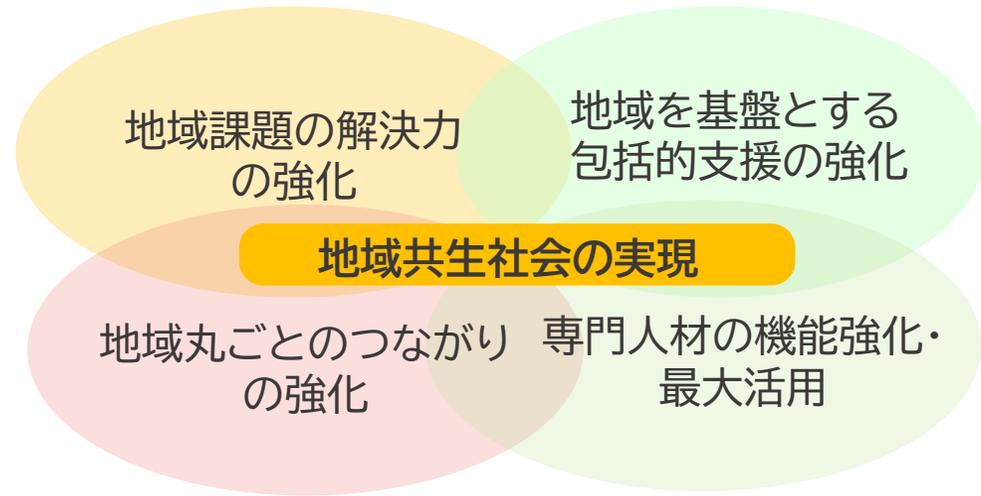
2-3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について



～地域共生社会の実現に向けた国の考え方～

近年、地域における福祉課題は高齢者だけではなく、障害者や子ども・若者や子育て家庭等に対しても、複層的で多様な課題への対応が求められており、分野横断的な包括した支援体制の構築が必要になっています。

このような社会背景の中、地域共生社会の実現のためには、既存の取組を土台にしながら、地域包括ケアの深化・推進を図り、高齢者のみならず、障害者や子どもなど生活上の困難を抱える方が地域において自立した生活を送ることができるよう、地域を『丸ごと』支える包括的な支援体制の構築が求められています。また、地域共生社会の実現に向けた取組の視点として、「地域課題の解決力の強化」、「地域丸ごとのつながりの強化」、「地域を基盤とする包括的支援の強化」、「専門人材の機能強化・最大活用」の4つの骨格が示されています。



2-3.「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について



—「つなぐ」「様々な主体との連携・共創」「誰もがいきいきと安心して暮らせるまち」—
市の理念や基本構想をふまえた地域健康福祉像の考え方

<地域健康福祉像> (変更なし)

▷だれもが

年齢・性別・障害・国籍などを超えてすべての人

▷その人らしく

一人ひとりが持つ能力を最大限に活かして、心豊かに自分らしく生きていける社会

▷住み慣れた地域で

柏に慣れ親しみ、愛着を持っていただいた地域でいつまでも

▷共に

多様な人々や資源(関係機関)が**つながり**、共に助けあい支えあう「共助」の関係

▷いきいきと暮らせるまち

社会から孤立することなく、**多様な主体との関わり**の中で生きがいを持ち、**安心して暮らせるまち**

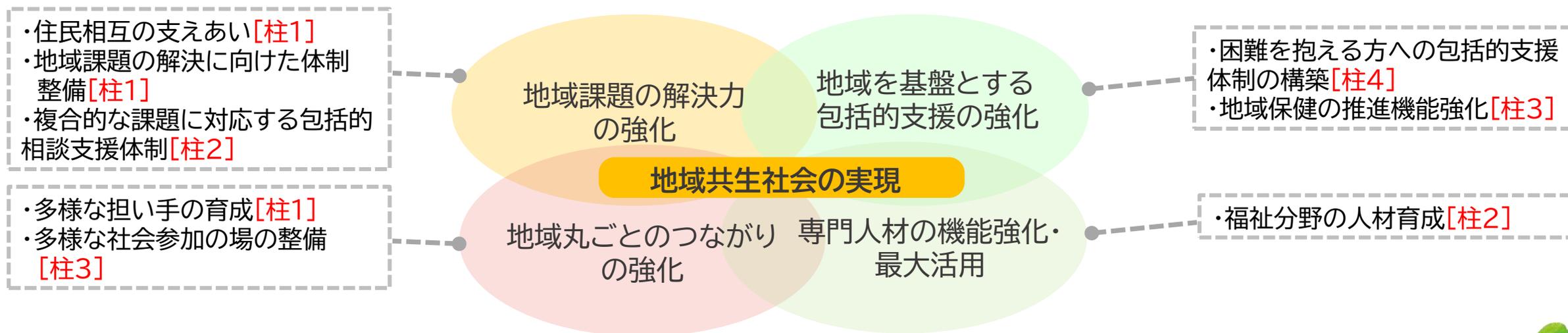
2-3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について



●本計画における基本方針【4つの柱】 (変更なし)

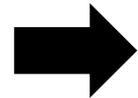
- ▶柱1 だれもが身近な地域の問題に関心を持ち共に支えあう地域づくり
- ▶柱2 だれもが暮らしの問題を相談でき解決できる仕組みづくり
- ▶柱3 だれもが健康でいきいきと暮らせる地域づくり
- ▶柱4 だれもが安全・安心に暮らせる地域づくり

地域共生社会の実現に向けた国が示す4つの骨格に対応する本計画の基本方針(4つの柱)





1. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章1～3に該当)
2. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章4～5に該当)
※「第4期計画の進捗管理報告」を含む
3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について
4. 「基本施策」(案)について
5. 次回の予定



資料5 にて説明

ご議論いただきたい主な視点

1. 「基本施策」の変更する視点が適切か
2. 「基本施策」の名称が、推進するべき内容のある程度想起できるか



1. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章1～3に該当)
2. 「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」(計画書資料編:第2章4～5に該当)
※「第4期計画の進捗管理報告」を含む
3. 「地域健康福祉像」と「基本方針」(案)について
4. 「基本施策」(案)について
5. 次回の予定

5.次回の予定



令和5年度	第1回	第2回
日時/会場	10月26日(木) 14:00~16:00 上下水道局大会議室	2月22日(木) 10:00~12:00 ラコルタ柏4階集会室
議題	・第4期計画進捗確認 ・第5期策定方針	・各種アンケート結果報告 ・計画体系(案) ・令和6年度の進め方
その他	・諮問	・重層的支援体制整備事業の進捗状況報告

資料6 地域共生社会の連携会議※
により、施策と取組、重点施策を
検討中

※地域共生社会の連携会議
地域共生社会実現に向けたネットワークの構築を推薦するための
庁内等連携会議。現在、新計画策定に向けた検討を実施。

令和6年度	第1回	第2回	第3回	第4回
日時/会場	6月27日(木) 14:00~16:00 ラコルタ柏多目的研修室	8月29日(木) 14:00~16:00 ラコルタ柏多目的研修室	10月30日(水) 14:00~16:00 ラコルタ柏4階集会室	1月29日(水) 14:00~16:00 ラコルタ柏4階集会室
議題(案)	・「柏市の地域福祉を取り巻く現状と課題」 ・「地域健康福祉像」と「基本方針」について ・基本施策の考え方について	・基本施策と取組 ・重点施策の考え方について	・計画書資料編(素案)提示 ・計画書本編(素案)提示 ※パブリックコメント前の確認	・パブリックコメント終了後の最終案の確認
その他	・第4期計画進捗確認			・答申