

令和 5 年度柏市防災訓練実施の大綱(案)

令和 5 年 4 月

1 柏市防災訓練実施の大綱の意義

災害が発生し、または発生するおそれがある場合においては、市及びその他の公共機関等の防災関係機関が一体となって、住民と連携しつつ対応することが求められるが、災害への備えのひとつとして、災害対策基本法、防災基本計画、その他の各種規定等に基づき防災訓練を行うことが定められている。

本大綱は、令和 5 年度において、防災関係機関が相互に連携して、防災訓練を総合的かつ計画的に実施する際の大綱を示すとともに、東日本大震災、令和元年房総半島台風、令和元年東日本台風、令和 3 年 8 月台風 10 号等の既往災害及び新型コロナウイルス感染症拡大防止の対応など、昨今の社会状況等を踏まえ、防災訓練を通じて、より多くの市民が防災及び減災に関する意識を高めることができるよう、訓練実施の基本的な考え方を示すものである。

なお、国及び県の計画等が修正され、本市に影響する場合は、速やかに本市訓練計画の大綱を修正し、各委員及び関係機関等へ通知する。

2 防災訓練の目的

柏市は、首都直下で発生する地震による災害、台風、集中豪雨及び大規模な事故災害等による多種多様な災害の発生が懸念されている。

防災訓練は、これらの災害による本市における被害を想定し、柏市地域防災計画の円滑な運用と市及び防災関係機関の連携等の災害対応力の向上を図り、脆弱点及び課題の発見に重点を置き、防災施策の充実・強化に資するとともに、地区訓練等を通じて、市民一人ひとりが「自らの命は自らが守る」という意識を持ち、自らの判断で避難行動をとれる社会の構築に向け、防災意識・防災行動力の向上を図り、もって市民の生命、財産を災害から守り、安全で安心な生活を確保することを目的とする。

3 実施方針

令和 5 年 3 月に修正した柏市地域防災計画に基づき、本市における地震及び風水害による被害を想定し、市及び防災関係機関等の緊密な連携・協力体制の向上を目的とした実践的な訓練とする。

また、自主防災組織、各町会、自治会、事業所など、市民の主体的な訓練実施の下、防災意識及び地域連帯意識の醸成が図られる効果的な訓練とする。

なお、訓練の実施に際しては、避難行動要支援者の積極的な参加を促し、支援体制や連携体制の確認、検証が図られるものとする。

さらに、新型コロナウイルス感染症拡大防止を徹底するとともに、デジタル技術による、災害情報管理システムなどを活用しながら可能な限り訓練を実施するように努めるものとする。ただし、参加者の安全確保を最優先に考慮し、必要があれば訓練の延期や中止について検討するものとする。

4 地域住民の訓練

災害時の状況を想定した実践的な訓練を定期的にも実施できるよう、積極的に支援する。

(1) 地区防災訓練

各ふるさと協議会、町会・自治会・区等を単位とする訓練を実施し、地域の防災力を向上させる。

(2) 要配慮者訓練

K-Net 登録者等、要配慮者への声掛け、避難所への避難支援、安否情報の集約を行う。

(3) 避難所開設・運営訓練

学校等避難所となる施設と連携し、施設への避難者の誘導、物資の配給、名簿の作成等を行う。

高齢者や障害者の方が避難する状況、ペットとの同行避難者がいる状況等を想定した訓練を実施する。訓練時には、要配慮者の方が積極的に参加できるよう呼びかける。

(4) DIG訓練

DIG (ディグ) とは、Disaster (災害) , Imagination (想像) , Game (ゲーム) の略であり、地域の防災上の特性を再発見し、地域の災害対策を考える機会として行う。

(5) 情報取得訓練

各種情報媒体から、被害の情報及び避難所の情報等を取得する訓練を実施する。

5 市の訓練

各防災関係機関及び住民と連携して、迅速・的確な初動対応活動をはじめ防災に関する次の各種訓練を実施する。

(1) 総合防災訓練 (テーマ別課題対応訓練)

ア 目的

令和5年度柏市総合防災訓練 (テーマ別課題対応訓練) を実施し、「市民への情報伝達」及び「避難誘導」、「情報収集」と「柏市災害対策本部と防災関係機関との連携」を実施し、災害対応能力の向上を図るとともに、地域防災計画の実効性の検証を行い、同計画等の継続的な改善を図る。

イ 実施日時

令和5年9月1日 (金) 前後

ウ 訓練実施場所

- (ア) 防災安全課 : 災害対策本部
- (イ) 細部の場所は検討中 : 避難 (場) 所

エ 訓練実施地域

細部別示 (別途調整)

オ 訓練内容

地域住民主体の避難訓練、個別避難計画に基づく避難訓練、ペット同行・同

伴避難の実働訓練を実施し、柏警察及び消防団による避難誘導訓練、柏市災害対策本部による情報収集体制の構築訓練を実施する。

- (ア) 避難情報の発信
- (イ) 住民主体による避難訓練
- (ウ) K-Netによる安否確認、避難支援（個別避難計画における実行性の確認）
- (エ) ペット同行・同伴避難の実働訓練
- (オ) 柏警察署及び消防団による避難誘導
- (カ) 柏市災害対策本部における被害状況及び避難所情報等の集約
- (キ) 各協定業者による支援

カ 防災関係機関

- (ア) 陸上自衛隊及び海上自衛隊
- (イ) 国及び千葉県
- (ウ) 柏警察署
- (エ) 柏市消防団
- (オ) 各協定業者

(2) シェイクアウト訓練

ア 時期

令和5年9月「令和5年度柏市総合防災訓練」とあわせて実施する。

イ 場所

市内全域、市役所本庁舎・別館、沼南支所等

ウ 参加者

地域住民、市職員及び庁舎等への来客者

(3) 防災行政無線呼びかけ訓練

ア 時期

令和5年9月「令和5年度柏市総合防災訓練」とあわせて実施する。

イ 場所

市内防災行政無線

ウ 内容

防災に関する呼びかけ

【内容】

- ・ 家庭内における備蓄品と非常持ち出し品の確認・準備
- ・ 避難行動に関する理解の促進
- ・ 災害時における家族との連絡要領の確認

(4) 水防訓練

ア 目的

出水期にあたり、水防要員の士気を鼓舞し、作業能力の向上を図り、柏市及び我孫子市の緊密なる連携のもとに水防体制の万全を期するとともに、住民の理解を求めて有事の際、災害の減少を図る。

イ 日時

令和5年6月10日（土）午前8時30分から11時00分予定

ウ 場所

- 柏市布施地先利根川右岸第一堤防（新大利根橋道路付近）予定
- エ 主要な出席者
柏市長，我孫子市長，柏市消防団長，我孫子市消防団長予定
- (5) 地区災害対策本部訓練
- ア 地区災害対策本部会議に合わせて本部運営訓練を実施する。
- イ 地区災害対策本部とふるさと協議会，自主防災組織との連携訓練を実施する。
- (6) 各部局訓練（各部局計画）
各部局における災害時の所掌業務を実際に行い，地域防災計画及び各部局行動マニュアル等の確認検証・改善を実施するとともに，「災害情報管理システム」の操作訓練を実施する。
- (7) 通信訓練
- ア 全国瞬時警報システム訓練（J－ALERT）
第1回 令和5年 5月予定
第2回 令和5年 8月予定
第3回 令和5年11月予定
第4回 令和6年 2月予定
- イ 緊急地震速報訓練
第1回 令和5年 6月予定
第2回 令和5年11月予定
- ウ 災害情報システム訓練（L－ALERT）
令和5年5月予定
- エ 地区災害対策本部（各近隣センター）との通信訓練
不定期的に，移動系の無線機を活用し，各近隣センターとの通信訓練を実施する。
- オ 市内医療機関との通信訓練
衛星携帯電話を活用し，災害拠点病院及び災害医療協力病院との通信訓練を実施する。
訓練実施の時期については，各病院担当者と事前に調整する。
- (8) 柏駅周辺帰宅困難者等対策ネットワークにおける通信訓練
- ア 時期
令和6年2月予定
- イ 場所
市役所本庁舎から各構成団体等
- ウ 参加者
柏駅周辺帰宅困難者等対策ネットワーク会議構成団体等
- (9) 避難所開設・運営訓練
- ア 新型コロナウイルス感染症等の対策を踏まえた訓練を実施する。
- イ 時期及び実施場所
令和5年実施予定・場所未定
- (10) 災害用井戸開設訓練
地区災害対策本部会議時に各近隣センターが実施する。

- (11) 災害対策本部設置訓練
 - ア 時期
令和5年8月
 - イ 場所
市役所本庁舎庁議室
 - ウ 参加者
災害対策本部事務局要員（本部付け職員含む。）
- (12) コールセンター設置訓練
 - ア 時期
令和5年10月
 - イ 場所
市役所本庁舎第5・6委員会室
 - ウ 参加者
コールセンター構成職員
 - エ 実施要領
コールセンターの構成職員により実施する。
- (13) 災害医療検討会における柏市救護本部訓練
 - ア 時期
令和6年1月予定
 - イ 場所
市役所本庁舎302会議室
 - ウ 参加者
災害医療検討会メンバー及び柏市救護本部要員
 - エ 実施要領
別途計画する。

6 関係機関訓練

- (1) 小中学校訓練
各学校の実施要領をもとに行う。
- (2) 社会福祉施設訓練
入所者等の安全確保，避難訓練実施及び地域の訓練に参加する。
- (3) 警備・交通規制訓練
警察署により，市及び防災関係機関と連携した訓練を実施する。
- (4) 災害対応医療訓練
医師会等をはじめとする医療関係者の参加を中心とした，実践的で実効的な災害対応医療訓練を実施する。
- (5) ライフライン訓練
電力，都市ガス，電話等の各機関により，応急・復旧訓練を実施する。
- (6) 災害ボランティアセンター設置訓練
社会福祉法人 柏市社会福祉協議会により実施する。